



内閣感染症
危機管理統括庁

新型流感等应对政府行动计划概要

新型流感等应对政府行动计划概要①

- 新型流感等应对政府行动计划是根据新型流感等对策特别措施法、在新型流感等感染症危机发生时、为保护国民的生命及健康、并将其对国民生活及经济的影响降至最低、作为平时准备和感染症发生时对策内容的指南、于2013年制定（2017年部分修订）
- 鉴于此次新冠病毒感染症的经验、首次对政府行动计划进行了彻底的修改
设立了“内阁感染症危机管理统括厅”和“国立健康危机管理研究机构（JIHS）”
通过扩展国家和都道府县的综合协调和指示权限来加强治理、并反映了通过与医疗机构等的平时协定签订来确立准备体制等制度改进
旨在建设一个能够应对包括新冠病毒和新型流感在内的广泛感染症危的社会
- 在下一轮感染症危机中、将参考本政府行动计划、基于感染症的特点和科学知识、迅速制定基本应对方针、进行应对

1. 充实平时的准备

- “训练中做不到的事情、实际中也做不到”
国家和地方公共团体等相关机构应定期进行具有实效性的训练、并不断检查和改进
- 根据传染病法等计划、地方自治团体与相关机构签订协定。确保传染病发生时迅速建立医疗、检查体制
- 国家和地方公共团体等、JIHS和地方卫生研究所等的协作体制和网络的构筑

2. 扩充对策项目和设定横向视点

- 整体分为3期（准备期、初始动作期、对应期）进行记载
- 对策项目从6个项目扩充到13个项目。精炼内容
- 特别是关于边境措施、检测、疫苗等项目、除了充实以往政府行动计划中的记载内容外、还整理了防止偏见、歧视等问题以及应对虚假和错误信息的风险沟通方式
- 设定5个横向视点※、强化各对策项目的工作

※人才培养、国家和地方公共团体的联系、DX的推进、研究开发支援、国际合作

3. 整理应对广泛传染病的对策和灵活机动的对策的转换

- 考虑到除了新型流感和新冠病毒以外的其他呼吸道感染症、并设想中长期内可能会有多次疫情高峰、对相关对策进行了整理
- 根据情况的变化※、在防止感染扩散和社会经济活动平衡的基础上、灵活机动地切换对策
※ 检查及医疗提供体制的完善、疫苗·治疗药的普及、社会经济状况等

4. 推进DX（数字化转型）

- 推动预防接种事务的数字化和标准化、电子病历信息的标准化等医疗数字化转型、建立国家与地方公共团体之间的信息收集、共享、分析、利用的基础设施
- 未来将实现电子病历与发病报告的联动、并将临床信息用于研究开发等

5. 确保实效性的措施

- 推动符合政府行动计划的措施、并每年跟进实施情况※
※特别是检测和医疗提供体系的整備、个人防护装备等的储备情况需要可视化
- 根据传染病法等计划的调整情况以及这些计划的协调性、政府行动计划大约每六年修订一次

各论13项目的概要

① 实施体制

- 国家、地方公共团体、JIHS、研究机构、医疗机构等**多样化主体相互协作、并在国际上协调、以确保采取有效对策的体制**
- 平时通过**确保和培养人才以及实际训练**来增强应对能力、有事时以**政府对策本部为中心、根据基本应对方针**进行准确的政策判断和执行

② 信息收集与分析 ③ 监测

- 通过构建监测及信息收集与分析体制和推动数字化转型、**从平时开始实施高效且有效的监测、信息收集与分析**
- 在判断传染病对策时、**进行对传染病和医疗状况的全面风险评估、并考虑国民生活和国民经济的状况**

④ 信息提供与共享、风险沟通

- 在传染病危机中、存在信息混乱、**偏见和歧视的发生、虚假和错误信息传播**的风险
- 为了有效开展传染病对策、**尽可能进行双向沟通、共享风险信息及其观点、使国民能够做出适当的判断和行动**
- 从平时开始、进行有关传染病等的普及启发、整備风险沟通体制、整理信息提供与共享的方法等**

⑤ 边境措施

- 为了**尽可能延缓新型流感等病原体进入国内及其感染扩散的速度、综合实施检疫措施的强化和入境限制等边境措施**
- 根据病原体的特性、**综合考虑对策的有效性、可行性、对国民生活及社会经济活动的影响等、选择和决定应实施的边境措施**
- 根据情况的进展、**实施对对策的缩小、中止等调整**

⑥ 蔓延防止

- 在扩充医疗提供体制的同时、为了将需要治疗的患者数量控制在医疗系统的承受范围内、**抑制感染扩大的速度和高峰**
- 在医疗资源紧缺时、适时适当实施蔓延防止等重点措施、包括紧急状态宣言等必要措施**
- 根据疫苗、治疗药物等情况的变化、**机动性地实施对策的缩小和中止**

⑦ 疫苗

- 根据“疫苗开发与生产体制强化战略”、从平时开始推进针对**重点感染症**的**疫苗研发、强化研发基础**
- 在有事时、确保国内外开发的疫苗、并整備体制、以迅速推进接种
- 推进**预防接种事务的数字化和****风险沟通**

⑧ 医疗

- 医疗的提供是至关重要的、**可以将健康损害最小化、并将对社会经济活动的影响降到最低**
- 从平时开始、根据预防计划和医疗计划、**在都道府县和医疗机构之间签订医疗措施协定、以建立能够提供传染病医疗的体制**
- 在紧急情况下、确保能够提供传染病医疗的体制、**同时考虑与常规医疗的兼容性、并灵活、机动地应对病原体和传染性等情况的变化**

⑨ 治疗药物・治疗方法

- 从平时开始推进针对重点感染症的治疗药物的研发、**强化研发基础**
- 在有事时、确保治疗药物、并建立治疗方法、**实施一揽子的对策和支持**、包括研究开发、临床试验、药事批准、制造、流通、投药、预后信息收集和对应

⑩ 检查

- 通过及时对需要的人进行检查、**实现早期发现患者、准确了解流行状况等**、以便进行适当的医疗和实施对策的准确性以及机动性的切换
- 在平时、确保设备和物资的供应、从疫情发生后尽早进行检查**、流行初期后根据病原体和检查特性灵活地调整检查方针

⑪ 保健

- 在紧急情况下、**根据地区实际情况实施有效对策、保护居民的生命和健康**
- 都道府县等在保健所和地方卫生研究所等机构内、**实施检查、积极的流行病学调查、住院建议和措施、协调治疗场所、转移、健康观察、生活支援等措施**
- 从平时开始、为了应对业务负荷的急剧增加、**在紧急情况下优先处理的业务进行整理、并通过利用信息通信技术**等提高业务效率和节约人力

⑫ 物资

- 如果存在感染症对策物资等不足的情况、可能会导致**检疫、医疗、检查等实施受阻**
 - 通过平时的储备和在紧急情况下的生产要求等措施、**形成使感染症对策物资等充分分发到包括医疗机构在内的必要机构的机制**
- ※医药品、医疗器械、个人防护装备等

⑬ 民生、国民经济

- 在传染病危机时期、可能会对**国民生活和社会经济活动产生重大影响**
 - 在平时**进行必要的准备、以确保业务持续等**、并在紧急情况下实现稳定化是至关重要的
 - 政府等将采取必要的措施和支持**※来缓解影响
- ※这些措施包括呼吁稳定供应生活相关物资等、考虑到蔓延防止措施等对心理和身体的影响、以及向需要生活支援的人提供支援等

横跨五个视角

I. 人才培养

从平时开始、以中长期视野培养感染症危机管理人才至关重要

- 通过利用专家培训课程（如FETP、IDES培训计划）等、培养专业性高的人才
- 为了拓宽感染症危机管理人才的基础、实施针对更广泛对象（危机管理部门、公共关系部门等）的培训和研修
- 确保和培养地区人才

培养地区防疫所工作人员等在地区防疫措施和感染症对策中发挥领导作用的人才

II. 国家与地方公共团体的合作

在应对传染病危机时、国家与地方公共团体的适当分工至关重要
（国家：制定基本方针、地方公共团体：根据传染病法和特别措施法等实务）

- 为了确保传染病数据和信息的顺畅共享和分析、从平时开始建立国家与地方公共团体等之间的合作机制和网络
- 通过国家向地方公共团体发送信息的方式、向居民和企业等提供适当信息
- 从平时开始进行意见交流和培训、不断加强合作机制

III. DX（数字转换）的推进

推动数字化转型以及通过技术创新强化应对能力至关重要

- 国家和地方、行政与医疗机构的信息收集、共享和分析基础设施
- 通过减轻保健所和医疗机构等的行政负担来增强应对能力
- 通过预防接种事务的数字化、标准化构筑全国网络、推进电子病历信息标准化等医疗DX
- 未来将实现电子病历与疫情报告的协同、以及将临床信息用于研究开发

IV. 支持研究开发

从危机响应的早期阶段开始推动研究开发和临床研究、以促进疫苗、诊断药品和治疗药物的早期实用化

- 从平时开始、推动医疗机构、研究机构、制药公司等合作、以促进疫苗、诊断药品和治疗药物的开发、为危机时期做好准备
- 初期阶段、国家将成为主导、收集流行病学和临床信息等、将其用于临床研究和研究开发

V. 国际合作

由于传染病危机跨越国界而全球蔓延、因此国际合作在应对中是至关重要的

- 与国际组织、各国政府、研究机构等展开合作
- 通过这种合作、
 - 在平时进行信息收集（了解新兴传染病等的发生趋势和初发案例）
 - 在危机时期进行信息收集（实施灵活的水際措施、并将其用于研究开发）